



Cesar Callegari

Presidente do Instituto Brasileiro
de Sociologia Aplicada

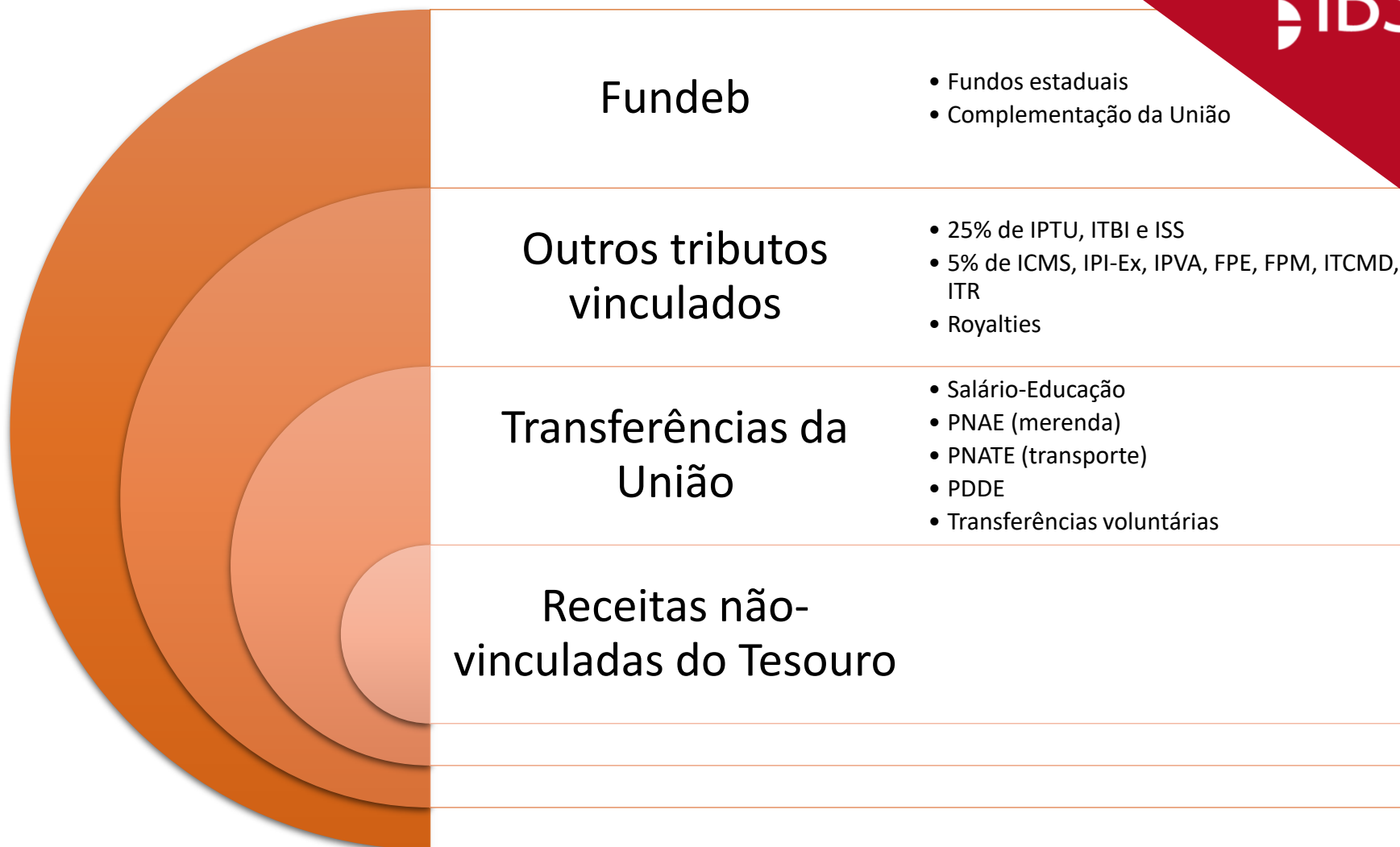
O Fundeb no Estado de São Paulo em 2025

Acesse esta apresentação:

ibsa.org.br

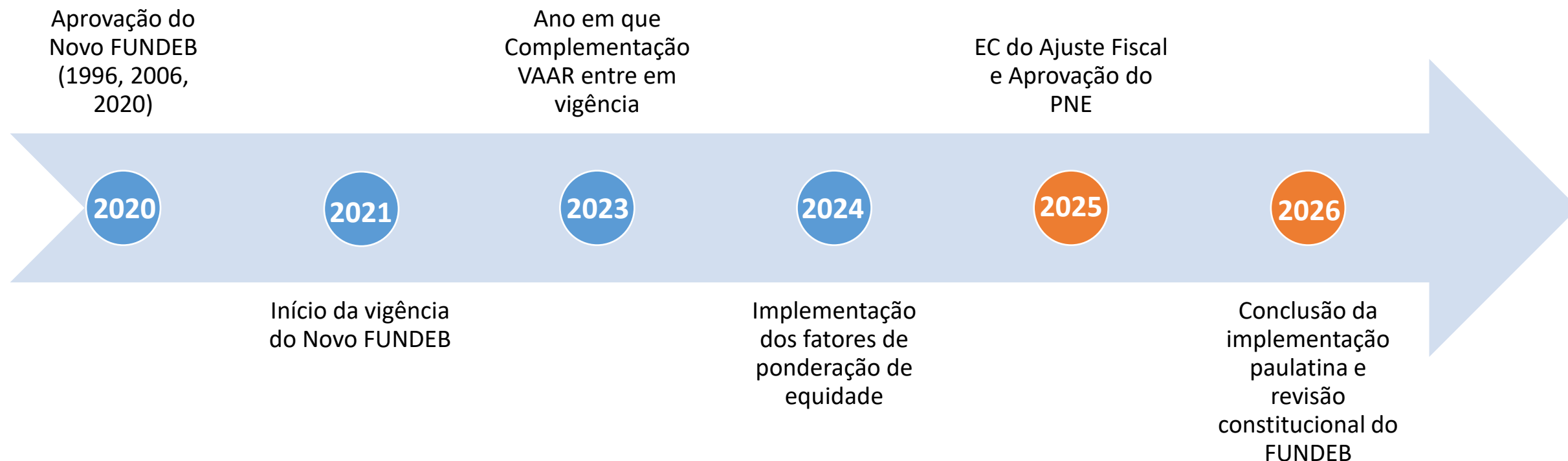
26 de fevereiro de 2025

Composição de receitas disponíveis para políticas de educação nos estados e municípios



Como vem mudando o Novo FUNDEB

Linha do tempo e marcadores de atuação



Aspectos gerais da política de fundos que nasceu em 1996 e que continua a vigorar até hoje

➤ **Natureza contábil – fluxo redistributivo contínuo**

Não há uma poupança em que o recurso fique retido – é tudo como um grande “sistema circulatório”

➤ **Não há ingerência política**

O FUNDEB funciona automaticamente seguindo regras técnicas definidas pela legislação. Não há como receber mais FUNDEB por relações político-partidárias – essa é uma das maiores virtudes do seu funcionamento.

➤ **Competência anual – de 01 de janeiro a 31 de dezembro**

As receitas que devem ser usadas são as recebidas nesse período. E 90% deve ser empenhado e liquidado nesse período – 10% pode ficar para a parcela diferida. Assim, organiza a temporalidade das despesas educacionais.

➤ **O grosso do recurso do FUNDEB não é federal**

O recurso recebido não é benesse do Governo Federal. Também não será devolvido para ele caso não seja usado. Não há devolução.

Composição tributária do FUNDEB

25%

FPE, FPM, ICMS
(incl. FCP), IPVA,
ITCMD, ITR, IPI-Ex

20%



FUNDEB

+ Complementação da União ao FUNDEB

Composição tributária do FUNDEB no estado de São Paulo – 2025

Fonte dos recursos	R\$ (2025)
Contribuição tributária intraestadual	59.091.650.991,76
Complementação-VAAF	-
Complementação VAAT	82.262.057,34
Complementação-VAAR	172.652.511,47

25 municípios beneficiados

154 municípios beneficiados

R\$ 27 milhões para Itaquaquetuba

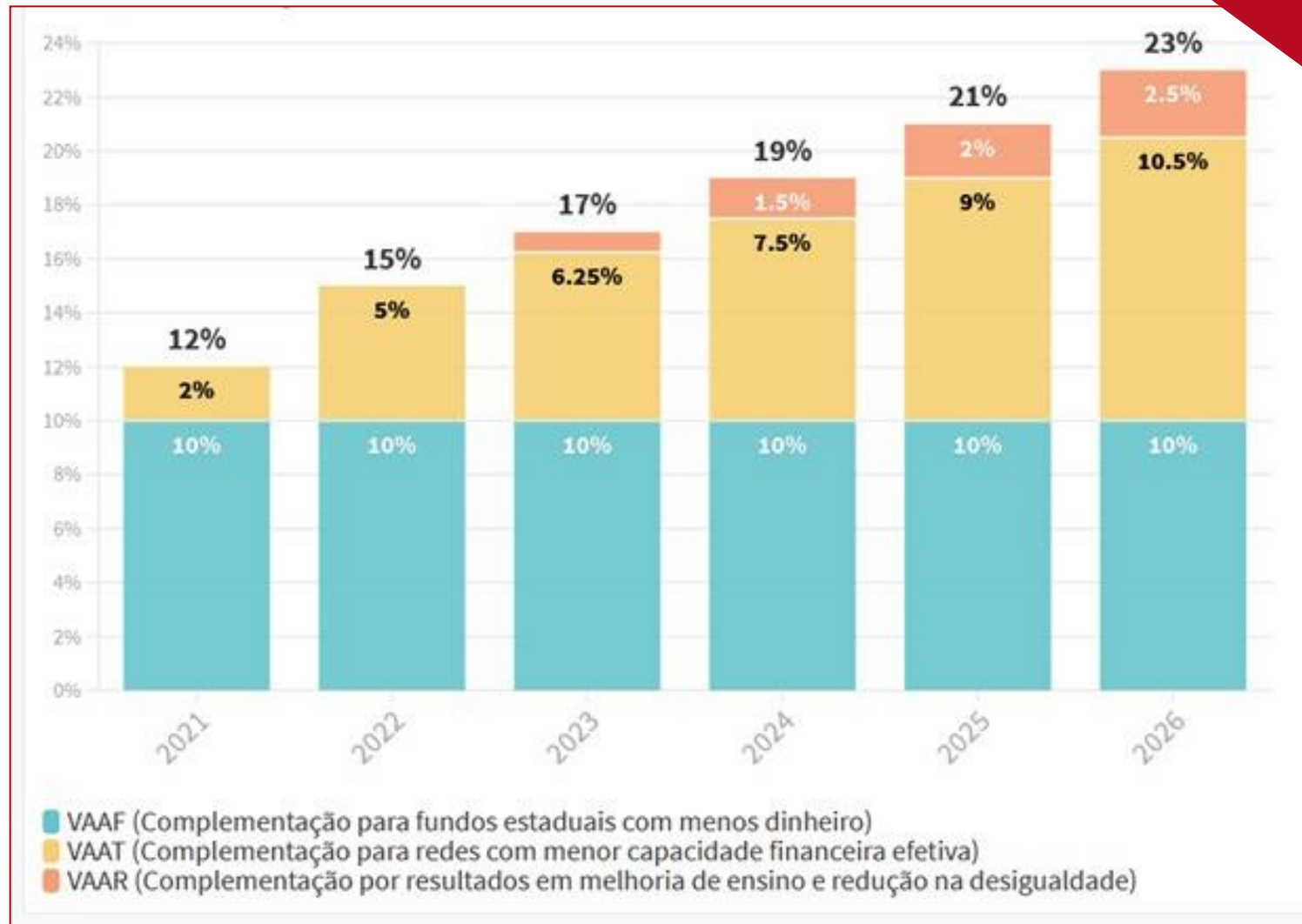
R\$ 16 milhões para Santana do Parnaíba

R\$ 10,2 milhões para Itu

R\$ 8,0 milhões para Santos

A divisão da complem. da União no Novo FUNDEB

**R\$ 56,5
bilhões em
2025**



Fonte: Instituto Unibanco.

A divisão da complem. da União no Novo FUNDEB

**R\$ 56,5
bilhões em
2025**

Complementação	Motivo de recebimento
Complementação-VAAF	Fazer parte de UF entre as de menor arrecadação por aluno
Complementação-VAAT	Ter um Valor Aluno/Ano Total entre os mais baixos do País (e informando os dados ao Governo Federal)
Complementação-VAAR	Atender condicionalidades de políticas públicas e melhorar índices de atendimento escolar e aprendizagem

Complem. da União de acordo com resultados e indicadores

Complemen.

VAAR

~ R\$ 5,3 bi em 2025

Condicionalidades para recebimento:

- I - **provimento do cargo ou função de gestor escolar de acordo com critérios técnicos de mérito e desempenho** ou a partir de escolha realizada com a participação da comunidade escolar dentre candidatos aprovados previamente em avaliação de mérito e desempenho;
- II - participação de pelo menos **80% dos estudantes nos exames nacionais**;
- III - **redução das desigualdades** educacionais socioeconômicas e raciais medidas nos exames nacionais;
- IV - regime de colaboração entre Estado e Municípios formalizado na legislação estadual e em execução (leia-se: **legislação do ICMS-Educação**);
- V - referenciais curriculares alinhados à **Base Nacional Comum Curricular**.

Cumprimento das condicionalidades do VAAR no Estado de São Paulo – 2024 vs. 2025

2024	% dos municípios que cumpriram	% que não cumpriram
I – Gestão Escolar	42%	58%
II - Participação	100%	0%
III - Equidade	70%	30%
IV – ICMS Educação	100%	0%
V – Currículo alinhado à BNCC	73%	27%

2025	% dos municípios que cumpriram	% que não cumpriram
I – Gestão Escolar	69%	31%
II - Participação	93%	7%
III - Equidade	49%	51%
IV – ICMS Educação	100%	0%
V – Currículo alinhado à BNCC	91%	9%

Como é calculada a condicionalidade III hoje?

- Variação entre duas edições do SAEB [2019-2023] no percentual de estudantes do grupo vulnerabilizado (negros e NSE mais baixo) com considerado inadequado. Para estar habilitado, um município precisa **reduzir o % de estudantes negros e de NSE mais baixo que estejam em nível de inadequado de aprendizagem.**

Tabela 1. Pontos de corte para o desempenho adequado na escala do Saeb

Ponto de corte	Língua Portuguesa			Matemática		
	5º EF	9º EF	3ª/4ª EM	5º EF	9º EF	3ª/4ª EM
Adequado	> 200	> 275	> 300	> 225	> 300	> 350

- O que mudou de 2024 para 2025? Antes, estava habilitada a rede que diminuiu a diferença de nota média entre grupos entre 2017-2019 OU entre 2019-2021. A regra, portanto, era mais permissiva.

Complem. da União de acordo com resultados e indicadores

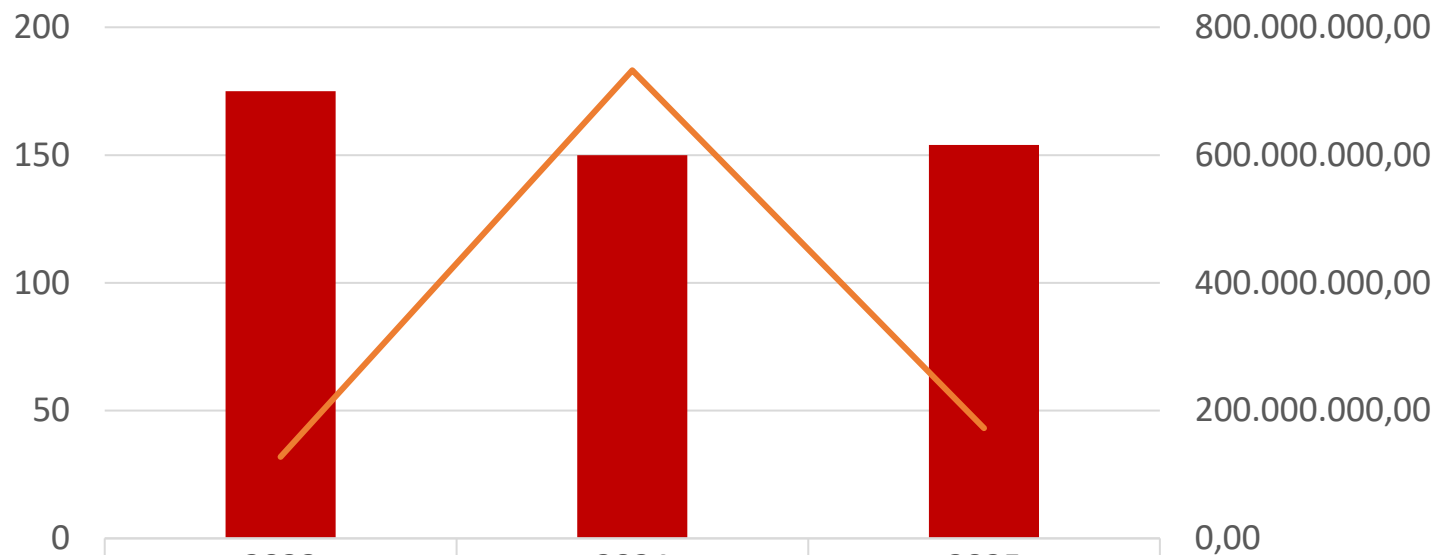
Complemen.
VAAR

~ R\$ 5,3 bi em 2025

Elementos da fórmula de cálculo:

- 50%: Nível e avanço dos resultados de aprendizagem na rede de ensino, ponderado por taxa de participação no SAEB e por medida de equidade (resultados nos diferentes grupos de nível socioeconômico e de raça e dos estudantes com deficiência);
- 50%: Expansão do atendimento escolar (para municípios, na Educação Infantil), ponderado por inverso da taxa de abandono.

Variação de beneficiados 2023-2025 em SP:



■ Número de entes federativos paulistas habilitados a receber complementação-VAAR	175	150	154
— Valores recebidos de complementação-VAAR	127.549.437,90	732.678.537,71	172.652.511,47

O que explica queda de recursos recebidos de 2024 para 2025?

96% é porque Governo do Estado, Município de São Paulo e Município de Guarulhos não estão mais habilitados.

Olhar de futuro:

É fundamental que as redes de ensino observem que o desempenho em qualidade e equidade no Saeb 2025 será definidor do recebimento de recursos da complementação-VAAR nos anos de 2027 e 2028.

Isso porque a distribuição da complementação em 2026 ainda deve tomar por base os dados comparativos entre os Saeb 2019 e 2023, uma vez que os dados do Saeb 2025 não terão sido tempestivamente processados. Mas a distribuição entre 2027 e 2028 tende a tomar por base a comparação entre os Saeb 2023 e 2025.

Portanto, deve haver preocupação, planejamento e tomada de decisões que busquem resultar na forte melhoria das condições de aprendizagem de alunos negros e de baixo NSE, de modo a reduzir desigualdades.

**O QUE HÁ DE NOVIDADE EM RELAÇÃO
AO NOVO FUNDEB EM 2025?**

**NOVOS FATORES DE PONDERAÇÃO
DAS MATRÍCULAS**

Mudanças nos fatores de ponderação do FUNDEB para 2025

- Aumento do fator de ponderação do tempo integral, sobretudo na creche (1,5 → 1,55) e no Ensino Médio (1,4 → 1,52)
- Aumento do fator de ponderação da Educação Profissional e Tecnológica (1,3 → 1,35);
- Transformação dos fatores de educação do campo, indígena e quilombola em **multiplicadores**. Na prática, isso valoriza as matrículas para estes públicos nas diferentes etapas e tipos de ensino.
 - Campo: antes era ponderador de 1,15, agora é multiplicador x15%.
 - Indígena e Quilombola: antes era ponderador de 1,40, agora é multiplicador x40%.

Mudanças nos fatores de ponderação do FUNDEB para 2025

- Criação de novo fator de ponderação por disponibilidade de recursos (Drec), que é um multiplicador do total de matrículas na distribuição intraestadual do FUNDEB, variando de 0,965 a 1,035:
Quanto menor o VAAT de um município, maior o multiplicador, maior a receita.
- Mas isso não significa que o Estado de São Paulo esteja perdendo recursos por isso. Esse fator de ponderação é usado na distribuição intraestadual, então **o que vale é a comparação dos fatores dos municípios dentro do próprio Estado.**

**NÚMEROS ESPECÍFICOS DE
RECURSOS A RECEBER DO FUNDEB
POR MUNICÍPIO PAULISTA:**

Exemplo de planilha IBSA

Acesse www.ibsa.org.br ou

www.undime-sp.org.br

FUNDEB PAULISTA 2025 RECURSOS DAS ESTIMATIVAS DO MEC/MF ⁽²⁾ MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

1 - RECEITA DO MUNICÍPIO PROVENIENTE DE IMPOSTOS DA BASE DO FUNDEB ⁽³⁾ (em R\$ 1,00)

Transferências do Estado

ICMS	9.749.584.162,32
IPVA	4.630.537.109,56
IPI / Exportação	74.953.741,43

14.455.075.013,31

Transferências da União

FPM (exclusive acréscimo da EC nº 55/2007)	627.102.736,56
ITR	9.172.780,05

636.275.516,60

Total

15.091.350.529,91

2 - CONTRIBUIÇÃO DO MUNICÍPIO AO FUNDEB (em R\$ 1,00)

Receita Proveniente de Impostos: 15.091.350.529,91 x 20%

3.018.270.105,98

Município de São Paulo – Projeção Fundeb 2025

3 - RECURSOS A RECEBER DO FUNDEB (coeficiente de distribuição: 0,130158430939)

Educação Infantil				Matrículas	VAAF* ⁽⁵⁾	Subtotal (em R\$ 1,00)	Ensino Fundamental				Matrículas	VAAF* ⁽⁵⁾	Subtotal (em R\$ 1,00)
Creche Integral	Urbano		50.170,0	9.397,87	471.490.987,39	Ens. Fund. Integral	Urbano		53.574,0	9.094,71	487.239.993,54		
	Campo		0,0	10.807,55	0,00		Campo		0,0	10.458,92	0,00		
	Ind/Quilomb		208,0	13.157,01	2.736.658,87		Ind/Quilomb		0,0	12.732,59	0,00		
Creche Integral Conveniada	Urbano		275.374,0	8.791,55	2.420.965.115,82	Ens. Fund. A. Iniciais	Urbano		193.281,0	6.063,14	1.171.889.762,34		
	Campo		87,0	10.110,29	879.594,88		Campo		0,0	6.972,61	0,00		
	Ind/Quilomb		85,0	12.308,17	1.046.194,81		Ind/Quilomb		0,0	8.488,40	0,00		
Creche Parcial	Urbano		96,0	7.578,93	727.576,80	Ens. Fund. A. Finais	Urbano		171.862,0	6.669,45	1.146.225.703,35		
	Campo		0,0	8.715,76	0,00		Campo		0,0	7.669,87	0,00		
	Ind/Quilomb		0,0	10.610,50	0,00		Ind/Quilomb		0,0	9.337,24	0,00		
Creche Parcial Conveniada	Urbano		0,0	6.972,61	0,00	Totais				418.717,0		2.805.355.459,23	
	Campo		0,0	8.018,50	0,00	Demais Segmentos/ Modalidades de Ensino				Matrículas	VAAF* ⁽⁵⁾	Subtotal (em R\$ 1,00)	
	Ind/Quilomb		0,0	9.761,66	0,00	EJA	Urbano		22.158,0	6.063,14	134.347.056,12		
Pré-Escola Integral	Urbano		12.372,0	9.094,71	112.519.752,12	Ed. Especial Creche	Campo		0,0	6.972,61	0,00		
	Campo		0,0	10.458,92	0,00		Ind/Quilomb		0,0	8.488,40	0,00		
	Ind/Quilomb		110,0	12.732,59	1.400.585,34		Urbano		4,0	8.488,40	33.953,58		
Pré-Escola Integral Conveniada	Urbano		19.490,0	8.488,40	165.438.838,04	Ed. Especial Pré-Escola	Campo		0,0	9.761,66	0,00		
	Campo		96,0	9.761,66	937.118,92		Ind/Quilomb		0,0	11.883,75	0,00		
	Ind/Quilomb		0,0	11.883,75	0,00		Urbano		8.497,0	8.488,40	72.125.900,81		
Pré-Escola Parcial	Urbano		176.520,0	6.972,61	1.230.805.293,72	Ed. Especial Demais Seg.	Campo		0,0	9.761,66	0,00		
	Campo		0,0	8.018,50	0,00		Ind/Quilomb		0,0	11.883,75	0,00		
	Ind/Quilomb		0,0	9.761,66	0,00		Urbano		17.360,0	8.488,40	147.358.554,56		
Pré-Escola Parcial Conveniada	Urbano		0,0	6.366,30	0,00	Atend. Educ. Esp. AEE ⁽⁴⁾	Campo		0,0	9.761,66	0,00		
	Campo		0,0	7.321,24	0,00		Ind/Quilomb		0,0	11.883,75	0,00		
	Ind/Quilomb		0,0	8.912,82	0,00		Totais				54.294,0		407.130.149,98
Totais				534.608,0		4.408.947.716,71	Total de matrículas: 1.007.619,0						Subtotal: R\$ 7.621.433.325,91

*Valor fiscal anual por aluno

INDICADORES DE PONDERAÇÃO ⁽⁶⁾

I - Por Nível Socioeconômico (NSE): 0,989157

II - Por Disponibilidade de recursos vinculados a educação (DRec): 1,02022637146049**

Recursos a receber da distribuição intraestadual (Subtotal VAAF x NSE x DRec) (em R\$ 1,00) (a)

7.691.276.574,68

Município de São Paulo – Projeção Fundeb 2025

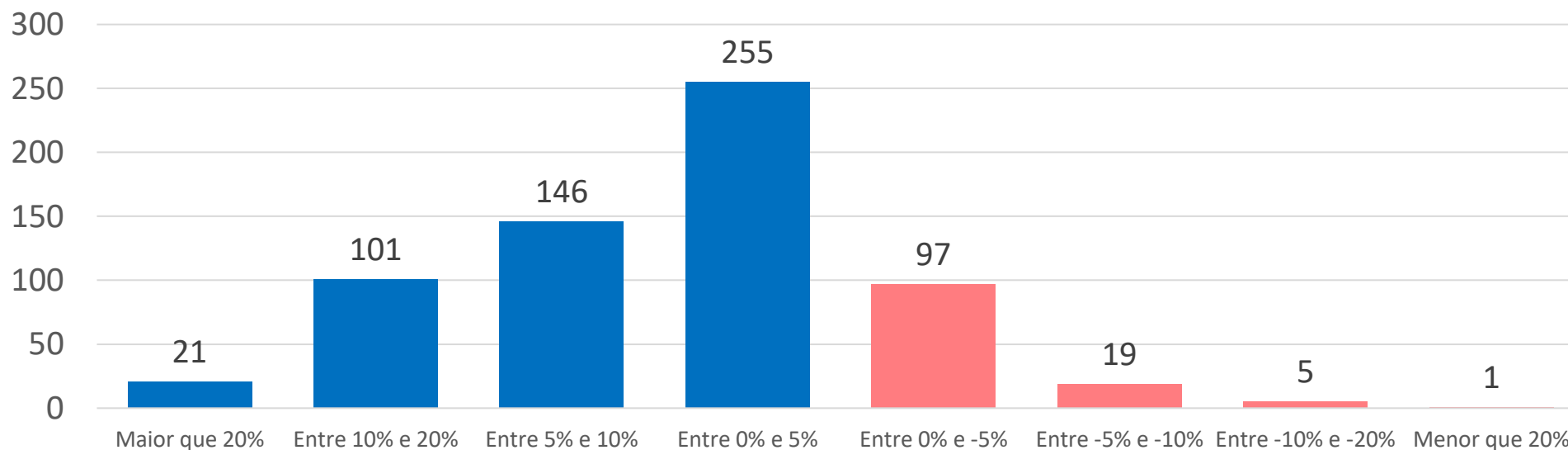
4 - COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO VAAT⁽⁷⁾ (em R\$ 1,00) (b)					0,00
5 - DESTINAÇÕES MÍNIMAS - COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO VAAT					
	Para a Educação Infantil ⁽⁸⁾ (em R\$ 1,00)			0,00 x 0,00%	0,00
	Em despesas de capital ⁽⁹⁾ (em R\$ 1,00)			0,00 x 15,00%	0,00
6 - DESTINAÇÃO MÍNIMA OBRIGATÓRIA PARA REMUNERAÇÃO DOS PROFISSIONAIS DA EDUCAÇÃO BÁSICA⁽¹⁰⁾ (em R\$ 1,00)					5.383.893.602,28
			7.691.276.574,68 (a+b)	x 70%	
7 - COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO VAAR⁽¹¹⁾ (em R\$ 1,00) (c)					0,00
8 - DIFERENÇA ENTRE RECURSOS A RECEBER E CONTRIBUIÇÃO DO MUNICÍPIO (em R\$ 1,00)					
			Recursos a Receber do FUNDEB a+b+c (+)		7.691.276.574,68
			Contribuição do Município ao FUNDEB (-)		3.018.270.105,98
			"Ganho" (+) / "Perda" (-)		4.673.006.469
9 – RECURSOS RECEBIDOS DO FUNDEB – ANOS ANTERIORES (em R\$ 1,00)					
Ano	2021⁽¹²⁾	2022⁽¹²⁾	2023⁽¹²⁾	2024⁽¹²⁾	2025⁽¹³⁾(a+b+c)
Recursos	5.857.714.189	6.645.027.587	6.479.398.383	7.492.084.144	7.691.276.575



Variações no FUNDEB paulista para 2025

- A estimativa é que o FUNDEB paulista alcançará R\$ 59,35 bilhões em 2025, R\$ 1,84 bilhão (3,2%) a mais que em 2024.
- Considerando os 645 municípios paulistas, o ganho comparativo é de R\$ 1,26 bilhão em relação a 2024, enquanto o Governo do Estado tem uma estimativa de ganho de R\$ 583 milhões.

Distribuição dos municípios paulistas por faixa de variação da receita do FUNDEB de 2024 para 2025 (%)





OBRIGADO!

Mais estudos e pesquisas:

<https://ibsa.org.br/>